

ΤΟ  
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ ΠΕΙΡΑΙΑ  
ΤΜΗΜΑ  
Α3΄ ΑΚΥΡΩΤΙΚΟ

Σ υ ν ε δ ρ ί α σ ε δημόσια στο ακροατήριό του, στις 18 Οκτωβρίου 2018, ημέρα Πέμπτη και ώρα 11 π.μ., με δικαστές τους : Αγγελική Λαϊνιώτη, Πρόεδρο Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, Άννα Καλλίρη και Γεώργιο Καφφέ, Εφέτες Διοικητικών Δικαστηρίων και γραμματέα την Εμμανουέλα Μαραγκουδάκη, δικαστική υπάλληλο,

για να δικάσει την από 8 Φεβρουαρίου 2018 αίτηση ακύρωσης, της Χατζηαλεξιάδη Παναγιώτας, κατοίκου Χλόης-Αίγινας, η οποία παραστάθηκε μαζί με το δικηγόρο Βασίλειο Παπαγεωργίου, τον οποίο διόρισε με προφορική της δήλωση στο ακροατήριο,

κατά του ΝΠΔΔ «Διοίκηση Υγειονομικής Περιφέρειας Πειραιώς και Αιγαίου», το οποίο παραστάθηκε με δήλωση, δυνάμει της από 9-7-2018 εξουσιοδότησης της Διοικήτριας της 2<sup>ης</sup> ΔΥΠΕ Όλγας Ιορδανίδη.

Με την κρινόμενη αίτηση επιδιώκεται να ακυρωθεί η ΔΑΑΔ 4597/24-1-2018 απόφαση της Διοικήτριας της 2<sup>ης</sup> ΔΥΠΕ Πειραιώς και Αιγαίου.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της έκθεσης της Εισηγήτριας, Εφέτη Δ.Δ. , Άννας Καλλίρη.

Κατόπιν το Δικαστήριο άκουσε το δικηγόρο της αιτούσας, ο οποίος ζήτησε την αποδοχή της αίτησης ακύρωσης.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το Δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη στο γραφείο της Προέδρου του Τμήματος. Και

**Αφού μελέτησε τη δικογραφία.**

**Σκέφθηκε σύμφωνα με το Νόμο.**



1. Με την κρινόμενη αίτηση, για την οποία κατατέθηκε το νόμιμο παράβολο (βλ. έντυπο e-παραβόλου), ζητείται παραδεκτός η ακύρωση της ΔΑΑΔ 4597/24-1-2018 απόφασης της Διοικήτριας της 2<sup>ης</sup> ΔΥΠΕ Πειραιώς και Αιγαίου, για την επιλογή Υπεύθυνης για το συντονισμό της επιστημονικής λειτουργίας του Κέντρου Υγείας Αίγινας.

2. Με το ν. 1397/1983 "Εθνικό Σύστημα Υγείας" (Α'143), προβλέφθηκε στο άρθρο 14 η σύσταση των Κέντρων Υγείας ως αποκεντρωμένων οργανικών μονάδων των νοσοκομείων του κάθε νομού, με σκοπό την παροχή πρωτοβάθμιας περίθαλψης στο σύνολο του πληθυσμού της περιοχής τους. Με το άρθρο 17 του ίδιου νόμου, το οποίο αναφέρεται στην οργάνωση και τον τρόπο λειτουργίας κέντρων υγείας αστικών περιοχών ορίζεται ότι: « 1. Στα κέντρα υγείας αστικών περιοχών υπηρετούν: α) Γιατροί των ειδικοτήτων των αντίστοιχων τομέων των νοσοκομείων. β) Οικογενειακοί γιατροί που ανήκουν στον παθολογικό τομέα των νοσοκομείων.....», ενώ σύμφωνα με το άρθρο 18 αυτού, στα κέντρα υγείας μη αστικών περιοχών προσφέρουν υπηρεσίες γιατροί των αντίστοιχων τομέων του νοσοκομείου στο οποίο υπάγεται το κέντρο υγείας, ως εξής : «1. α) Οι γιατροί που κατέχουν θέσεις γενικού γιατρού υπηρετούν στην έδρα του κέντρου υγείας ... ως 24ωρης ετοιμότητας... β)..... γ) .....». Εξάλλου, με το ν.4368/2016 (Α 21), ορίζεται στο άρθρο 47 ότι: {Τα πρώτο, δεύτερο, τρίτο και τέταρτο εδάφια της παρ. 2 του άρθρου 17 και το πρώτο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 18 του ν. 1397/1983, όπως τα εδάφια αυτά ισχύουν, αντικαθίστανται ως εξής: «Υπεύθυνος για το Συντονισμό της Επιστημονικής Λειτουργίας του Κέντρου Υγείας ή της Μονάδας Υγείας ορίζεται εκ των υπηρετούντων, με απόφαση του Διοικητή της οικείας Υ.Πε. ιατρός κλάδου Ε.Σ.Υ. ή οδοντίατρος με βαθμό Διευθυντή και, εν ελλείψει αυτού, Επιμελητής Α' με τριετή θητεία. Στην ίδια απόφαση και με τις ανωτέρω προϋποθέσεις ορίζεται και ο αναπληρωτής του».}. Περαιτέρω, με το ν.2194/1994 (Α 34) ορίζεται στο άρθρο 5 «Οργανωτικά θέματα υγείας» ότι: «1. Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού όλα τα κέντρα υγείας μετατρέπονται και λειτουργούν ως αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των νοσοκομείων του νομού στον οποίο ανήκουν..... Οι υγειονομικοί σταθμοί μετατρέπονται σε περιφερειακά ιατρεία και λειτουργούν ως αποκεντρωμένες μονάδες των κέντρων υγείας».

Β

η

Εξάλλου, με το ν. 4238/2014 (Α 38) ορίζεται στο άρθρο 2 (παρ.2 και 3) «Δημόσιες δομές παροχής υπηρεσιών πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας του Π.Ε.Δ.Υ.», ότι: «2.Τα Κέντρα Υγείας της Χώρας με τις αποκεντρωμένες μονάδες τους (Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία, Περιφερειακά Ιατρεία, Ειδικά Περιφερειακά Ιατρεία) μεταφέρονται και εντάσσονται στην οργανωτική δομή των οικείων Δ.Υ.Πε. και αποτελούν εφεξής αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες τους..... 3. Οι Μονάδες παροχής υπηρεσιών Π.Φ.Υ. του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) μεταφέρονται και εντάσσονται στην οργανωτική δομή των Δ.Υ.Πε. ως αποκεντρωμένες μονάδες τους,.....4.....».Τέλος, με το ν.4486/2017 «Μεταρρύθμιση της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας, επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και άλλες διατάξεις» (Α 115),ορίζεται στο άρθρο 3 (παρ.1) ότι: «1. Οι υπηρεσίες Π.Φ.Υ. παρέχονται στο πλαίσιο ενός ενιαίου, ολοκληρωμένου και αποκεντρωμένου συστήματος που οργανώνεται, διοικείται και λειτουργεί στις Διοικήσεις Υγειονομικών Περιφερειών (Δ.Υ.Πε.) εντασσόμενο στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ.), σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. ....».

3.Στην προκείμενη περίπτωση, από τα στοιχεία της δικογραφίας προκύπτει ότι η αιτούσα είναι ιατρός γενικής ιατρικής και υπηρετεί στο Περιφερειακό Ιατρείο Μεσαγρού του ΚΥ Αίγινας. Ειδικότερα, με την Υ10α/12818/19-4-2000 απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης διορίσθηκε στο Π.Ι. Μεσαγρού στις 4-9-2000 και στις 18-6-2008 με την Υ10α/Γ.Π/28717/23-4-2008 όμοια, διορίσθηκε σε δεύτερη θητεία,ως μόνιμη πλέον ιατρός στο ίδιο Π.Ιατρείο. Στις 4-11-2008,με την Υ10α/134757/4-11-2008 απόφαση του πιο πάνω Υπουργού, προάχθηκε στο βαθμό της Επιμελήτριας Α΄ γενικής ιατρικής και στη συνέχεια, ύστερα από τη μεταφορά του ΚΥ Αίγινας στην οργανωτική δομή της 2<sup>ης</sup> ΔΥΠΕ Πειραιώς και Αιγαίου, εντάχθηκε με την ΔΑΑΔ 36137/26252/5-12-2014 πράξη του Διοικητή της β΄καθής στο Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (ΠΕΔΥ).Με την Α2α/98794/15/17-3-2016 απόφαση του ίδιου πιο πάνω Υπουργού εξελίχθηκε στο βαθμό του Διευθυντή και συνέχισε να ασκεί τα καθήκοντά της στο Π.Ι.Μεσαγρού του Κ.Υ.Αίγινας. Ύστερα από τη λύση της υπαλληλικής σχέσης της υπεύθυνης για το συντονισμό της επιστημονικής λειτουργίας του Κ.Υ Αίγινας, η Διοικήτρια του καθού ΝΠΔΔ, εξέδωσε την ΔΑΑΔ 4597/24-1-2018

απόφασή της, με την οποία όρισε στην παραπάνω θέση την ιατρό γενικής ιατρικής 1- Επιμελήτρια Α', Λεονίδα Σβετλάνα και αναπληρωτή τον Ανδρέα Καψόκαλο, επίσης ιατρό γενικής ιατρικής Επιμελητή Α', με τριετή θητεία, κατά παράλειψη της αιτούσας. Για την απόφασή της αυτή, έλαβε υπόψη «την αξιολόγηση των υπηρεσιακών αναγκών, με κριτήριο την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία των υπηρεσιών του Κέντρου Υγείας Αίγινας».

4. Με την κρινόμενη αίτηση προβάλλεται ακυρότητα της προσβαλλόμενης απόφασης, λόγω: α) παράβασης των άρθρ. 17 και 18 (παρ.2 και 5, αντίστοιχα, όπως έχουν αντικατασταθεί από το άρθρ.47 του ν.4368/2016) του ν.1397/1983 και β) ανεπαρκούς και αόριστης αιτιολογίας της.

5. Με τα δεδομένα αυτά και τις διατάξεις που παρατέθηκαν, λαμβάνοντας υπόψη ότι α) τα Κέντρα Υγείας αποτελούν αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των νοσοκομείων του κάθε νομού, με σκοπό την παροχή πρωτοβάθμιας περίθαλψης στο σύνολο του πληθυσμού και τα περιφερειακά ιατρεία λειτουργούν ως αποκεντρωμένες μονάδες αυτών, β) το Κέντρο Υγείας Αίγινας αποτελεί αποκεντρωμένη μονάδα πρωτοβάθμιας περίθαλψης του Γενικού Νοσοκομείου Πειραιά «Τζάνειο» και το περιφερειακό ιατρείο Μεσαγρού αποτελεί αποκεντρωμένη μονάδα του Κ.Υ., γ) οι υπηρεσίες Π.Φ.Υ. παρέχονται στο πλαίσιο ενός ενιαίου, ολοκληρωμένου και αποκεντρωμένου συστήματος που οργανώνεται, διοικείται και λειτουργεί στις Διοικήσεις Υγειονομικών Περιφερειών (Δ.Υ.Πε.) εντασσόμενο στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ.), όπως τα Κέντρα Υγείας και τα Περιφερειακά Ιατρεία, δ) υπεύθυνος για το Συντονισμό της Επιστημονικής Λειτουργίας του Κέντρου Υγείας ή της Μονάδας Υγείας ορίζεται, με απόφαση του Διοικητή της οικείας Υ.Πε., από τους υπηρετούντες ιατρούς κλάδου Ε.Σ.Υ. ή οδοντιάτρους, αυτός που κατέχει βαθμό Διευθυντή και μόνο όταν ελλείπει επιλέγεται για τη συγκεκριμένη θέση, Επιμελητής Α', ε) στην προκείμενη περίπτωση παρά το ότι η αιτούσα κατείχε το βαθμό του Διευθυντή και υπηρετούσε στο Π.Ι Μεσαγρού, που αποτελεί οργανική μονάδα του ΚΥ Αίγινας και παρέχει υπηρεσίες πρωτοβάθμιας φροντίδας, στα πλαίσια του ολοκληρωμένου, κατά τα πιο πάνω συστήματος υγείας, δεν διορίστηκε υπεύθυνη συντονισμού της επιστημονικής λειτουργίας του ΚΥ Αίγινας, κατά παράβαση της παραπάνω διάταξης του άρθρου 47 του ν.4368/2016 και στ) η προσβαλλόμενη απόφαση, με την οποία διορίστηκαν στην πιο πάνω θέση οι παραπάνω

Αριθμός Απόφασης: Α621/2018

ιατροί-Επιμελητές Α', περιλαμβάνει πλημμελή αιτιολογία, καθόσον δεν αναφέρει το λόγο βάσει του οποίου η Διοικήτρια του καθού ΝΠΔΔ παρέλειψε να διορίσει την αιτούσα στην επίμαχη θέση, ενώ ήταν η μόνη που κατείχε τον απαιτούμενο για τη θέση αυτή από το νόμο βαθμό, κρίνεται ότι η προσβαλλόμενη εκδόθηκε κατά παράβαση της προαναφερθείσας διάταξης (άρθρο 47 ν.4368/2016), χωρίς μάλιστα η αναφερθείσα Διοικήτρια να αιτιολογεί για ποιο λόγο δεν διόρισε στην πιο πάνω θέση την αιτούσα, απορριπτομένων ως αβάσιμων των αντίθετων ισχυρισμών της .

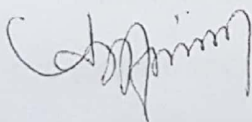
6. Πρέπει, λοιπόν, να γίνει δεκτή η αίτηση ακύρωσης, να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση, το παράβολο να αποδοθεί στην αιτούσα (άρθρ.36 παρ.4 π.δ.18/1989) και να καταδικαστούν το καθού στη δικαστική της δαπάνη, ποσού 491 ευρώ (άρθρ.50 ν.3659/2008 και 275 ΚΔΔ).

**Για τους λόγους αυτούς**

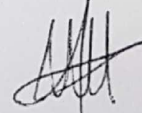
- Δέχεται την αίτηση ακύρωσης.
- Ακυρώνει την ΔΑΑΔ 4597/24-1-2018 απόφαση της Διοικητού της 2<sup>ης</sup> ΔΥΠΕ Πειραιώς και Αιγαίου.
- Διατάσσει την απόδοση του παραβόλου στην αιτούσα.
- Επιβάλλει στο καθού τη δικαστική δαπάνη της αιτούσας, ποσού τετρακοσίων ενενήντα ένα (491) ευρώ.

Η Διάσκεψη έγινε στον Πειραιά στις 8-11-2018 και η απόφαση δημοσιεύτηκε στον αυτό τόπο, στις 29-11-2018, στο ακροατήριο του Δικαστηρίου τούτου, σε έκτακτη δημόσια συνεδρίαση, απόντων των διαδίκων.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**



**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**



**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**ΠΕΙΡΑΙΑΣ** ...13-12-18

**Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ**

